

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie zamiaru likwidacji SP w Boćwinie i utworzenia filii szkoły

Szkoła Podstawowa w Boćwinie zajmuje dwa budynki położone w dwóch różnych miejscowościach oddalonych od siebie o ok. 8 km:

- w miejscowości **Boćwinka** znajduje się siedziba szkoły oraz odbywają się zajęcia II etapu edukacyjnego tj. klas IV-VI, a także nauczanie najmłodszych dzieci czyli oddziału przedszkolnego – razem 54 uczniów;
- w miejscowości **Jurkowo** odbywają się zajęcia I etapu edukacyjnego tj. klas I-III – razem 53 uczniów.

Obwód Szkoły Podstawowej w Boćwinie obejmuje następujące miejscowości: Boćwinka, Borki, Chmielewo, Jurkowo, Jurkówko, Kamienna Struga, Lipowo, Majerka, Moźdzany, Sołtmany, Wolisko, Żywy, Żywki.

Likwidacja, która planowana jest z dniem 31 sierpnia 2016 r. spowoduje przede wszystkim poprawę warunków nauczania, zarówno poziomu nauczania jak i organizacji pracy szkoły oraz warunków infrastrukturalnych. Nie bez znaczenia są również względy demograficzne i finansowe. Wszystkie te czynniki sprawiają, że znacznie poprawią się warunki nauczania w Gminie Kruklanki

Wraz z likwidacją Szkoły Podstawowej w Boćwinie przewiduje się utworzenie w jej miejsce Szkoły Filialnej przyporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. K. I. Gałczyńskiego w Kruklankach, wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Kruklankach.

Stan po reorganizacji:

1. Szkoła Filialna w Boćwinie- przedszkole, klasy I-III,
2. Zespół Szkół w Kruklankach- przedszkole, klasy I-VI, Gimnazjum.

Jakość edukacji - poprawa poziomu nauczania

Obecnie w Szkole Podstawowej w Boćwinie (w dwóch budynkach- w Boćwinie i Jurkowie) uczy się 107 uczniów w 8 oddziałach co daje bardzo niską średnią 13,4 ucznia na oddział. Nie jest to korzystne, ponieważ nie gwarantuje optymalnego poziomu nauczania. W małych grupach trudniej o funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Potwierdzają to wyniki sprawdzianu szkół podstawowych w roku szkolnym 2014/2015. SP w Boćwinie osiągnęła 2 stanin w skali dziewięciopunktowej. Jest to bardzo niski poziom, który nie zmienia się od kilku lat.

Włączenie obwodu SP w Boćwinie w obwód SP w Kruklankach będzie korzystne dla dzieci, ponieważ pozwoli im na lepsze uspołecznianie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej.

Poprawa organizacji pracy szkoły i warunków infrastrukturalnych.

Obecnie uczeń rozpoczyna naukę w oddziale przedszkolnym w Boćwinie. Do klas I-III zostaje przeniesiony do oddalonego o 8 km budynku szkoły w Jurkowie by z powrotem wrócić do Boćwinki do klas IV-VI. Po ukończeniu VI klasy uczniowie przenoszą się do gimnazjum w Kruklankach. W bieżącym funkcjonowaniu uczniowie SP w Boćwinie są narażeni na ciągłe zmiany otoczenia co nie wpływa pozytywnie na ich rozwój. Taka struktura organizacyjna nie jest spotykana. Rodzi to również problemy ze sprawnym zarządzaniem. Dyrektor nie jest w stanie mieć pełnej kontroli nad tym co się dzieje w dwóch, oddalonych od siebie o 8 km budynkach.

Ważnym czynnikiem jest infrastruktura. Budynek i infrastruktura okołoszkolna w Boćwinie jest znacznie lepsza niż w Jurkowie. W Boćwinie znajduje się pracownia komputerowa, mała sala przystosowana do ćwiczeń sportowych, wielofunkcyjne boisko sportowe oddane do użytku 2014 roku (wartość ok. 300 tys. zł) oraz plac zabaw sfinansowany z programu POKL w 2014r. w ramach którego doposażono także oddział przedszkolny w zabawki, pomoce dydaktyczne, sprzęt komputerowy, multimedialny i meble.

Obiekt w Jurkowie takich urządzeń nie posiada i nie przewiduje się ich wykonania ze względu na brak odpowiednich środków finansowych. Ponadto budynek w Jurkowie wymaga kapitalnego remontu (m. in. naprawy dachu, wyremontowania klas, sanitariatów oraz wykonanie infrastruktury okołoszkolnej). Potwierdzają to protokoły z kontroli Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej.

Reorganizacja znacznie wpłynie na polepszenie dotychczasowych warunków nauki. Najmłodsze dzieci z klas I-III, które uczyły się dotychczas w Jurkowie, po przeniesieniu do obiektu w Boćwinie zyskają dostęp do placu zabaw, profesjonalnego boiska oraz sali przeznaczonej do ćwiczeń. Obecnie tylko uczniowie z przedszkola wykorzystują plac zabaw. Te urządzenia nie są przystosowane dla uczniów z klas IV-VI. Koncepcja gminy wobec rzetelnego wypełniania zadań oświatowych uwzględnia dalszy rozwój i modernizację obiektu szkoły w Boćwinie i jej zaplecza.

Uczniowie z klas IV-VI uczęszczać będą do szkoły w Kruklankach co również wpłynie na znaczną poprawę jakości ich kształcenia. W Kruklankach będą mieli do dyspozycji 2 pracownie komputerowe z dostępem do internetu, świetlicę, salę gimnastyczną. Ponadto zostanie zapewniony im dostęp do bazy rekreacyjno- sportowej jakiej jak:

- boisko do piłki ręcznej,
- boisko z tartanową nawierzchnią (kort),
- stadion,
- kompleks boisk sportowych „ORLIK”.

Na terenie Gminy Kruklanki wielu mieszkańców jest narodowości ukraińskiej. Samorząd zapewnia nauczanie języka ukraińskiego, religii greckokatolickiej, religii prawosławnej oraz muzyki

ukraińskiej w Szkole w Kruklankach. Wyżej wymienione zajęcia nie są obecnie prowadzone w Szkole w Boćwinie przede wszystkim ze względów ekonomicznych. Nie mniej jednak rodzice uczniów wskazywali, że chcieliby, aby ich dzieci również miały możliwość nauki języka mniejszości. Mając powyższe na uwadze reorganizacja spowoduje, że uczniowie z klas IV-VI, którzy dotychczas uczęszczali do szkoły w Boćwinie, będą mieli możliwość nauki języka ukraińskiego w szkole w Kruklankach.

Dużym obecnie wyzwaniem jest dowożenie uczniów. Lokalizacja szkoły w dwóch budynkach w dwóch różnych miejscowościach, wymuszała konieczność dowożenia uczniów do szkół: uczniów I etapu nauczania – do Jurkowa, a uczniów II etapu nauczania i oddziału przedszkolnego do Boćwinki. Zmiana organizacji spowoduje, że warunki dowożenia uczniów do szkoły ulegną poprawie. Łatwiej będzie dostosować harmonogram przewozu uczniów do planu zajęć szkolnych ustalanych przez jedną dyrekcję, a także zorganizować zajęcia świetlicowe dla uczniów, którzy muszą dłużej przebywać w szkole ze względu na czas pracy ich rodziców (prawnych opiekunów) oraz zaplanować podjęcie innych czynności w celu zapewnienia uczniom opieki w szkole.

Odległości do szkoły będą porównywalne do dotychczasowych, nie przewiduje się potrzeby organizowania dodatkowych kursów lub modyfikowania tras, gdyż uczniowie mieszkają przy trasach dowożenia. Należy zaznaczyć, że na tych trasach od wielu lat sprawnie funkcjonuje dowóz młodzieży gimnazjalnej. Gmina organizując dowóz dzieci do szkół wymaga, aby świadczenie usługi polegającej na dowożeniu uczniów odbywało się wraz z opieką. Opiekuna zabezpiecza przewoźnik, zgodnie z zawartą umową.

Szczegółowa diagnoza stanu oświaty w gminie Kruklanki wymusza wysiłek związany z kalkulowaniem ryzyka, stąd też powzięto zamiar likwidacji szkoły i utworzenia filii. Świadomość nieuchronnych problemów finansowych nakazuje konsekwentne realizowanie przyjętych planów w ramach sensownie wyobrażalnych środków. Tylko rozważne podejmowanie działań w obszarze organizowania oświaty w gminie może przynieść w przyszłości korzyści nie tylko edukowanym dzieciom i młodzieży, ale także całemu społeczeństwu.

Uwarunkowania demograficzne

Na podstawie odnotowanej liczby urodzeń (dane z ewidencji ludności) można wysnuć wniosek, iż w obwodzie Szkoły Podstawowej w Boćwinie liczba uczniów przez najbliższe sześć lat nie będzie wzrastała. W roku szkolnym 2020/2021 nastąpi dość znaczny spadek uczniów do 85 dzieci.

Należy zaznaczyć, że w SP w Boćwinie co roku odnotowuje się znacznie większą liczbę uczniów wybywających z jej obwodu niż do niej przychodzących z innych obwodów. W roku szkolnym 2015/2016 ubyłło aż 35 uczniów. Na taki stan mają wpływ takie czynniki jak: wybór obwodu szkoły w Krukłankach, wyjazd dzieci wraz z rodzicami za granicę, uczęszczanie uczniów z orzeczeniami o specjalnych potrzebach edukacyjnych do szkół specjalnych itp.

Liczba urodzeń w latach 2008 – 2014 w obwodzie SP w Boćwinie:

Rok urodzenia	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Łączna liczba urodzeń w obwodzie SP w Boćwinie	10	20	22	5	17	10	15

Przewidywana liczba uczniów w SP w Boćwinie w latach 2016-2021

Rok szkolny	Oddz."0"	I	II	III	IV	V	VI	Razem uczniów
2015/2016	13	15	26	14	16	11	10	105
2016/2017	5	13	15	26	14	16	11	100
2017/2018	17	5	13	15	26	14	16	106
2018/2019	10	17	5	13	15	26	14	100
2019/2020	15	10	17	5	13	15	26	101
2020/2021	10	15	10	17	5	13	15	85

Powyższe prognozy wskazują, iż przez kolejne lata liczba uczniów utrzyma się na poziomie oscylującym w okolicach 100 – 105 uczniów. Znaczny spadek nastąpi w roku szkolnym 2020/2021 – do 85 uczniów. Mała ilość dzieci podlegających obowiązkowi przedszkolnemu (10 uczniów) oraz klasy II (10 uczniów) i IV (5 uczniów) sprawi, że tworzenie samodzielnych oddziałów mocno podwyższy koszty nauki jednego dziecka w szkole.

Malejącej w ciągu ostatnich lat liczbie uczniów nie towarzyszy spadek ilości kadry pedagogicznej, która niejednokrotnie zatrudniona jest w niepełnym wymiarze czasu pracy, co generuje nadmierne koszty w tym, nieosiąganie średnich wynagrodzeń nauczycieli.

Samorząd jest zobowiązany do zagwarantowania w swoich planach finansowych środków na wydatki związane z wypłatą dodatku uzupełniającego. Jednocześnie subwencja oświatowa nie wystarcza na przekazanie na ten cel odpowiednich funduszy. Łącznie w gminie, wypłacony nauczycielom ze środków własnych dodatek uzupełniający (wyrównanie za 2014r.) wyniósł

73.779,11 zł.

Czynnik ekonomiczny

Wzrastają drastycznie koszty utrzymania szkół z terenu gminy Kruklanki, co wymusza konieczność racjonalizacji sieci szkolnej. Koszt utrzymania jednego ucznia w SP w Boćwinie oraz oddziału jest wyższy od kosztów utrzymania ucznia i oddziału w SP w Kruklankach przy Zespole Szkół.

Wydatki na poszczególne szkoły wg planu finansowego (bez oddz. „0”)

Rok	SP w Boćwinie		SP w Kruklankach	
	wydatki na ucznia w zł	wydatki bieżące na oddział	wydatki na ucznia w zł	Wydatki na oddział w zł
2015	11 155	132 267	7 060	116 495

Na wydatki składają się wynagrodzenia i pozostałe wydatki bieżące

Jak obrazuje poniższa tabela, w przeciągu sześciu lat następował sukcesywny wzrost kosztów funkcjonowania Szkół w Gminie Kruklanki, zwłaszcza gdy (tak jak w 2014r.) wskaźnik wahań spowodowany był przez realizowane inwestycje. Obserwuje się, że od 2010r. wzrastają wydatki na oświatę i wychowanie, których nie jest w stanie pokryć otrzymywana subwencja oświatowa.

Wydatki ogółem (z uwzględnieniem oddz. „0”)

Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (plan)
Otrzymana subwencja oświatowa	1 981 121	2 244 422	2 562 079	2 488 427	2 371 030	2 460 831
Subwencja oświatowa w przeliczeniu na jednego ucznia (bez klas „0”)	6 807	7 820	8 953	8 887	8 065	8 148
Wydatki na oświatę i wychowanie	3 228 822	3 197 870	3 661 147	3 623 864	4 336 469	3 749 967
Wydatki na oświatę i wychowanie w przeliczeniu na jednego ucznia (z uwzględnieniem oddz.„0”)	9 814	9 615	10 736	10 919	12 569	11 127

Zmiana w organizacji sieci szkolnej wpłynie na zracjonalizowanie wydatków ponoszonych na oświatę i tym samym pozwoli na wydatkowanie zaoszczędzonych środków na polepszenie bazy dydaktycznej i oferty programowej pozostałych szkół.

Likwidacja szkoły i utworzenie Filii w następnych latach zmniejszy obciążenie budżetu o:

- koszt zatrudnienia nauczycieli (4 etaty) – 287.372,00zł

- koszt zatrudnienia obsługi w Jurkowie – 66.254,00zł
- koszt utrzymania budynków w Jurkowie – 20.000,00zł

Razem: – 373.626,00zł

Racjonalizacja sieci szkolnej

W efekcie, aby zapobiec generowaniu nadmiernych kosztów utrzymania, planowana jest racjonalizacja sieci szkolnej, poprzez utworzenie Filii Szkoły Podstawowej z siedzibą w Boćwinie, przyporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. K.I.Gałczyńskiego w Kruklankach, wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Kruklankach. W związku z tym, konieczne jest podjęcie uchwały dotyczącej likwidacji w/w szkoły, a następnie utworzenia filii.

Po utworzeniu szkoły filialnej, uczniowie dotychczasowego oddziału zerowego w Boćwinie będą przyporządkowani oddziałowi przedszkolnemu przy Szkole Podstawowej w Kruklankach, które z mocy ustawy 1 września 2016r. przekształci się w przedszkole. Tak przekształcone Przedszkole Publiczne w Kruklankach będzie posiadało swoje zamiejscowe przedszkole z siedzibą w Boćwinie, do którego planuje się przyjmować dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym.

Uczniowie klas I-III będą od 1 września 2016r. uczęszczać do szkoły filialnej w miejscowości Boćwinka, a uczniowie klas IV – VI będą uczęszczać do Szkoły Podstawowej im. K.I.Gałczyńskiego w Kruklankach. Zespół Szkół w Kruklankach jest placówką w której skład wchodzi Szkoła Podstawowa oraz Gimnazjum.

Przewidywana liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Kruklankach po włączeniu klas IV - VI z obwodu SP w Boćwinie (w oparciu o dane z ewidencji ludności).

Oddział	IV		V		VI		Łączna ilość oddziałów
2016/2017	15	16	28		20	21	5
2017/2018	26	26	15	16	28		5
2018/2019	25	25	26	26	15	16	6
2019/2020	22	21	25	25	26	26	6

Losy zawodowe nauczycieli i pracowników obsługi

W roku szkolnym 2015/2016 w Szkole Podstawowej w Boćwinie zatrudnionych jest ogółem **18 osób**, w tym:

- **14 nauczycieli (13,1 etatu)** zatrudnionych w tym: 11– na czas nieokreślony, 3 – na czas

określony.

- 3 pracowników obsługi (3 etaty) – zatrudnieni na czas nieokreślony,
- 1 osoba (1/3 etatu) księgowa – zatrudniona na czas nieokreślony.

Po zmianach nauczyciele klas I-III będą wykonywali pracę w Szkole Filialnej w Boćwinie. Nauczyciel obecnego oddziału przedszkolnego stanie się pracownikiem zamiejscowego przedszkola. Ponadto, przewiduje się że z co najmniej dwoma nauczycielami klas IV – VI może zostać zachowany stosunek pracy poprzez przeniesienie do pracy w Zespole Szkół w Kruklankach, natomiast pozostali nauczyciele otrzymają odprawę w związku z likwidacją szkoły.

Etat woźnej Filii w Boćwinie zostanie utrzymany, natomiast dwa stanowiska obsługi z Jurkowa tj. sprzątaczką i konserwator zostaną zlikwidowane. Obsługa administracyjna szkoły – księgowa, zostanie przeniesiona do Zespołu Szkół w Kruklankach, gdzie uzyska cały etat.

Koszt odpraw dla pracowników z tytułu zwolnienia (jeżeli nie otrzymają propozycji pracy w zespole):

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------|
| • Koszt odpraw nauczycieli | – 66.300,00 zł |
| w tym: | |
| – 1 dyplomowany | – 18.654,00 zł |
| – 3 mianowanych | – 47.646,00 zł |
- **uprawnienia emerytalne nabędzie 2 nauczycieli**, związane z tym odprawy emerytalne wyniosą – **27.750,00 zł**

Łącznie wydatki związane z likwidacją szkoły, ogółem wyniosą w 2016r. około **94.050,00zł**. Dla porównania, wydatki (po odliczeniu subwencji) które należałoby ponieść na funkcjonowanie szkoły bez likwidacji wynosiłyby około **336.625,00 zł**.

(Plan wydatków z 2015r. 925.870,00 zł – subwencja na SP.Boćwinka 589.245,00zł = 336.625,00zł)

Szacuje się, że likwidacja szkoły i utworzenie filii zmniejszy obciążenie budżetu o koszt zatrudnienia nauczycieli, obsługi oraz utrzymania budynku w Jurkowie o około 370.000,00 zł. Wobec powyższego, już w roku 2017r. mogłoby nastąpić zbilansowanie wydatków z wielkością subwencji oświatowej.

W roku 2016r. w którym nastąpiłaby likwidacja szkoły i utworzenie filii, nie przewiduje się oszczędności. Gmina poniesie wydatek jednorazowy związany z wypłaceniem odpraw dla zwalnianych nauczycieli, który częściowo odzyska z rezerwy oświatowej. W kolejnych latach zaoszczędzone środki finansowe można będzie przeznaczyć na poprawę warunków edukacji dzieci

i młodzieży w Szkole Filialnej oraz w Zespole Szkół w Kruklankach. Budynki szkoły znajdujące się w miejscowości Jurkowo zostaną przeznaczone na sprzedaż (sala gimnastyczna w starym budynku), lub wykorzystane zostaną na inne cele np. świetlicę wiejską, mieszkania komunalne, lub zostaną oddane w dzierżawę bądź użyczenie organizacjom pozarządowym.