

UCHWAŁA Nr VI/34/2015
Rady Gminy Kruklanki
z dnia 15 maja 2015r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 9 ust.1, art.18 ust.1 i 3 i art.19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z późn.zm.) i art. 10, 13 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) Rada Gminy Kruklanki uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Wyraża się zamiar połączenia z dniem 1 stycznia 2016 r. Gminnej Biblioteki Publicznej w Kruklankach z inną samorządową instytucją kultury – Gminnym Ośrodkiem Kultury w Kruklankach.
2. Po połączeniu samorządowa instytucja kultury będzie działała jako Gminny Ośrodek Kultury w Kruklankach.

§ 2.

Zamiar połączenia instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust.1 podyktowany jest potrzebą poprawy efektywności wykonywania zadań własnych gminy z zakresu kultury.

§ 3.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

1. Krajowej Radzie Bibliotecznej w Warszawie,
2. Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej w Olsztynie.

§ 4.

Zobowiązuje się Wójta Gminy Kruklanki do wystąpienia, po uzyskaniu opinii o których mowa w § 3, do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 5.

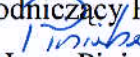
Uchwałę podaje się do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie gminy Kruklanki, poprzez umieszczenie na tablicach ogłoszeń oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Kruklanki.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kruklanki.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jerzy Piniąha

Uzasadnienie do uchwały w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. jednolity Dz. U. z 16 kwietnia 2012 r. poz. 406 z późn. zm.), Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Zamiar połączenia Gminnego Ośrodka Kultury oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w jedną instytucję kultury, wiąże się z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej. Połączenie ma na celu podniesienie jakości usług oferowanych mieszkańcom Gminy Kruklanki, a także innym osobom chcącym korzystać ze stałej oferty instytucji kultury.

Przewiduje się, że oferowane usługi będą lepszej jakości, ponieważ połączenie dwóch form organizacyjnych działalności kulturalnej, wygeneruje jeden budżet który powinien umożliwić:

1. Realizację większej liczby projektów, w tym realizowanych z udziałem środków pozabudżetowych.
2. Niższe koszty świadczenia usług.
3. Finansowanie wspólnej, lokalnej polityki kulturalnej w zakresie:
 - 1) prowadzenia i wspólnego gromadzenia zbiorów bibliotecznych;
 - 2) prowadzenia edukacji kulturalnej i społecznej mieszkańców Gminy;
 - 3) wspieranie biblioteki – jako dotychczasowej jednostki o mniejszym budżecie, przy zastosowaniu zasady solidarności.

Jako samorząd podejmujący i realizujący działania mające na celu zapewnienie trwałego i zrównoważonego rozwoju gminy, staramy się w sposób zintegrowany zarządzać naszą gminą. Takie zarządzanie pojmujemy jako zagadnienie wielowymiarowe, obejmujące różne sektory, w tym konsolidację lokalnego sektora kulturalnego. Stąd też wynika zamiar połączenia działań obecnych podmiotów kultury w jedną instytucję, która będzie w stanie kompleksowo reagować na problemy występujące na naszym terenie. Przewidujemy następujące korzyści z wdrożenia nowego systemu zarządzania instytucją kultury:

1. Zapewnienie zrównoważonego rozwoju instytucji kultury.
2. Zwiększenie wydajności i skuteczności kadry.
3. Skuteczne realizowanie zadań dzięki połączeniu zasobów, współpracy oraz partycypacji społecznej.
4. Stworzenie jasnego kierunku dla rozwoju instytucji w każdym aspekcie.
5. Podjęcie współpracy ponad podziałami strukturalnymi/organizacyjnymi.
6. Zwiększenie efektywności, przejrzystości i atrakcyjności utworzonej jednostki.
7. Zwiększenie szans pozyskiwania zewnętrznych źródeł finansowych oraz wdrażania programów i projektów.
8. Podkreślenie cech wspólnych łączonych jednostek, z równoczesnym zachowaniem ich cech odrębnych i autonomii.
9. Wspieranie współdziałania, współpracy i szeroko zakrojonych projektów w dziedzinie kultury, upowszechniania czytelnictwa, edukacji nieformalnej skierowanej głównie do osób które nie są objęte obowiązkiem szkolnym, bezrobotnych czy wychowujących dzieci.
10. Reagowanie na istniejące lub nowe wyzwania wymagające wspólnego podejścia na poziomie gminnym, takie jak: dążenie do pełnienia roli kulturotwórczej i wychowawczej, ułatwianie społecznej integracji i pobudzanie aktywnego, kreatywnego uczestnictwa wszystkich grup wiekowych i zawodowych w środowisku lokalnym, dostosowanie oferty jednostki do zmian demograficznych.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, w związku z czym nie zostanie naruszony warunek materialno - prawny połączenia, zawarty w art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642 ze zm.). Biblioteka nadal będzie wypełniała zadania określone w art. 4 ustawy o bibliotekach jak również zadania związane z uczestnictwem w ogólnokrajowej sieci bibliotecznej, uzyskując wsparcie zespołu w realizacji głównego celu, jakim jest wyposażenie czytelników w kompetencje czytelnicze, informacyjne, medialne i społeczne.

Zakłada się że, połączenie obu instytucji sformalizuje i uporządkuje dotychczasowy stan, ponieważ obie instytucje mają swoje siedziby w tym samym budynku. Podjęta przez organizatora w 2011r. decyzja o

zmianie lokalizacji biblioteki i umiejscowienie jej w jednym obiekcie wraz z działającym tam Gminnym Ośrodkiem Kultury, okazała się z wielu względów bardziej dogodna dla mieszkańców.

Na dzień dzisiejszy z uwagi na prowadzoną działalność biblioteki, zauważa się konieczność przeprowadzenia modernizacji zajmowanych pomieszczeń bibliotecznych, a nawet przekazania do zagospodarowania dodatkowej powierzchni. Z pewnością byłoby to możliwe po połączeniu obu instytucji w jedną, zaistniałaby realna szansa polepszenia warunków funkcjonowania biblioteki, poprzez wygospodarowanie dodatkowych pomieszczeń, lub umożliwienie wspólnego korzystania z pomieszczeń socjalnych, archiwum itp., (których obecnie biblioteka nie posiada).

Ponadto, połączenie biblioteki publicznej z ośrodkiem kultury spowoduje, że czytelnicy poza swobodnym dostępem do materiałów bibliotecznych i usług będą mieli możliwość skorzystania z oferty kulturalnej. Organizator będzie mógł elastycznie reagować na lokalne potrzeby. Zamiar utworzenia Gminnego Ośrodka Kultury na bazie w/w instytucji wiąże się również z tym, że wiele działań biblioteki i ośrodka kultury opartych jest na współpracy ze szkołami i przedszkolami. Połączenie może wpłynąć na wzrost efektywności, potencjał i perspektywę współpracy.

Nowa instytucja kultury będzie miejscem, gdzie opracowana zostanie wspólna polityka rozwoju kultury na terenie gminy Kruklanki. Komasacja sił i środków powinna lepiej wpłynąć na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej oraz zapewnić wyższy poziom usług i imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy. Podkreślić należy, że połączenie powyższych instytucji kultury spowoduje funkcjonowanie na terenie gminy Kruklanki jednego prężnego, wielofunkcyjnego ośrodka kultury.

Oczekiwanym skutkiem połączenia jest także zmniejszenie ponoszonych obecnie łącznych kosztów administracyjnych, co umożliwi zwiększenie środków przeznaczonych na działalność merytoryczną. Nastąpi centralizacja zarządzania tymi samymi nieruchomościami oraz skomasowanie obsługi finansowo-księgowej, obsługi sprzętu, urządzeń itp., w związku z czym większa część środków finansowych będzie mogła być przeznaczona na uzupełnienie zbiorów bibliotecznych i organizację imprez kulturalnych.

W roku 2015 budżet Gminnej Biblioteki Publicznej wynosi 140.000,00 zł, z czego planowane środki na wynagrodzenia stanowią 90 % całego budżetu. Pozostała kwota stanowiąca 10% budżetu, niejednokrotnie nie wystarcza na pokrycie należności związanej z bieżącym zarządzaniem jednostką. Dla porównania budżet Gminnego Ośrodka Kultury wynosi 310.000,00 zł. Połączenie dwóch instytucji kultury realizujących jeden większy budżet spowoduje obniżenie kosztów operacyjnych. Skomasowane środki pozwolą na sprawne funkcjonowanie powstałej instytucji oraz uatrakcyjnienie jej oferty. Organ wykonawczy – Wójt Gminy będzie miał pełny nadzór nad działalnością samorządowej instytucji kultury.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach, organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Stąd też, dla realizacji tego zapisu wymagane jest podjęcie uchwały przez Radę Gminy Kruklanki o zamiarze połączenia instytucji kultury.

Ponadto, art. 13 w ust.8 wskazuje, że połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Projekt uchwały przewiduje realizację tych wymogów. Połączenie obu instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej i Gminnego Ośrodka Kultury w jedną instytucję kultury, o nazwie Gminny Ośrodek Kultury w Kruklankach, nie spowoduje uszczerbku w ich działalności. Organizowanie i prowadzenie działalności kulturalnej w gminie odbywać się będzie przy zachowaniu wymagań organizacyjnych określonych w ustawie o bibliotekach. Utworzona instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę i swobodny dostęp do zbiorów bibliotecznych – książek i czasopism, a także zaspokoi ich potrzeby kulturalne oraz udostępni dobra kultury rozumiane jako całokształt materialnego i niematerialnego dorobku wspólnoty gminnej. Zakłada się, że jakość świadczonych usług nie może ulec obniżeniu. Tak jak dotychczas kontynuowany będzie regularny monitoring działalności naszych jednostek, który polega między innymi na składaniu i przyjmowaniu sprawozdań z ich działalności.

Podsumowując, połączenie Biblioteki i Gminnego Ośrodka Kultury może z korzyścią dla ich rozwoju przełamać granice dotychczasowego podziału organizacyjnego, który często ogranicza i blokuje potencjał rozwojowy, ale jednocześnie pozwoli na zachowanie podziału funkcjonalnego tych instytucji.