



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 401 .2011

Urząd Gminy Kruklanki  
Wpłynęło dnia 0-8 GRU. 2011 Nr 1594  
Ilość załączników .....  
podpis .....

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2011r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), stwierdzam nieważność **pkt 23, 24, 28 oraz 30 załącznika Nr 1 do uchwały Nr VIII/47/11 Rady Gminy Kruklanki z dnia 28 października 2011 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z kompleksu boisk sportowych "Moje Boisko – Orlik 2021" w Kruklankach.**

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kruklanki, powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła Regulamin korzystania z kompleksu boisk sportowych "Moje Boisko – Orlik 2021" w formie załącznika do uchwały.

Zdaniem organu nadzoru załącznik przedmiotowej uchwały w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia jest sprzeczny z prawem.

W punkcie 23 regulaminu postanowiono, iż administrator kompleksu nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w trakcie korzystania z obiektu. W punkcie 24 natomiast ustalono, że użytkownicy korzystają z boisk na własną odpowiedzialność i odpowiadają materialnie za wyrządzone szkody na zasadach określonych w przepisach odrębnych. W treści punktu 28 wskazano zaś, iż za rzeczy pozostawione w szatni i na boiskach administrator nie ponosi odpowiedzialności. Powyżej przytoczone postanowienia podjęte zostały bez upoważnienia ustawowego. Stosownie do art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej, jednak uregulowania te nie stanowią, zdaniem organu nadzoru, zasad korzystania z kompleksu boisk, do których uchwalenia upoważnia Radę ustawa, ustalają bowiem zasady odpowiedzialności za wypadki i szkody na osobach i mieniu, zaistniałe podczas korzystania z obiektu. Przepis art. 40 formułuje upoważnienie dla rad gmin w sposób bardzo ogólny, co powoduje dużą swobodę w zakresie regulowanej materii. W ramach tego upoważnienia Rada może określić prawa i obowiązki oraz nakazy i zakazy określonego zachowania podczas

korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej, nie może jednak stanowić o kwestiach, będących przedmiotem regulacji aktów rangi ustawowej, w szczególności nie może wykluczać, znosić bądź modyfikować postanowień tychże aktów. Materia zawarta w kwestionowanych zapisach uregulowana została w szczególności w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.). Przesłankami odpowiedzialności za szkody powstałe na osobie lub mieniu na gruncie Kodeksu cywilnego są: bezprawność działania, powstanie szkody oraz związek przyczynowy między bezprawnym działaniem a zaistniałą szkodą. Art. 415 kodeksu stanowi, iż kto z winy swej wyrządził drugiemu szkodę zobowiązany jest do jej naprawienia. Niedopełnienie przewidzianych w szeregu ustaw obowiązków może prowadzić do powstania szkód za które Gmina ponosić będzie odpowiedzialność, np. jako zarządca obiektu budowlanego, którym bez wątpienia jest kompleks boisk sportowych i niemożliwe jest wyłączenie, czy też modyfikowanie tej odpowiedzialności w drodze uchwały.

Zarzuty powyższej natury odnieść należy również względem zapisu zawartego w punkcie 30 regulaminu, w którym Rada wskazała, że niezastosowanie się do regulaminu rozpatrywane będzie w drodze postępowania karno-administracyjnego, a w szczególnych przypadkach w drodze postępowania karnego. Powołana jako podstawa prawna uchwały regulacja ustawy o samorządzie gminnym nie daje organom stanowiącym gmin uprawnienia do rozstrzygania w przedmiocie form postępowań, w ramach których rozpatrywana będzie odpowiedzialność za naruszenie zasad korzystania z mienia gminnego, co skutkuje koniecznością wyeliminowania omawianego zapisu z obrotu prawnego.

Mając na względzie powyższe orzeczono jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kruklanki,
2. Wójt Gminy Kruklanki.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski