



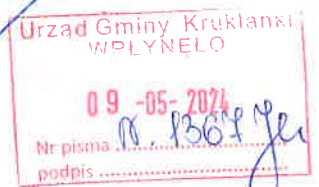
WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 210 .2024

Olsztyn, 8 maja 2024 r.

A. Zieliński

BO 074



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr L/447/2024 Rady Gminy Kruklanki z dnia 3 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia gminnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży pobierających naukę na terenie gminy Kruklanki.

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, doręczoną organowi nadzoru w dniu 12 kwietnia 2024 r., Rada Gminy Kruklanki, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 1 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230), w § 1 przyjęła gminny Program Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży pobierających naukę na terenie gminy Kruklanki.

W § 6 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży,
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Przyjęcie któregoś z programów, o którym mowa w cytowanym wyżej przepisie, zgodnie z art. 90 t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, stanowi podstawę do ustalenia szczegółowych zasad udzielania stypendiów dla uzdolnionych uczniów. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku przyjęcia przez radę gminy lokalnych lub regionalnych programów wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności

przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Analizowana uchwała Rady Gminy Kruklanki, podjęta została na podstawie właściwej dla uchwalenia lokalnego programu. Co prawda wskazano w niej na art 90t ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, jednakże treść uchwały jednoznacznie wskazuje, że jej przedmiotem jest program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

Zauważyć trzeba, że mocą § 3 badanej uchwały, Rada Gminy Kruklanki w ramach programu, o którym mowa w § 1, przyjęła równocześnie Regulamin przyznawania stypendiów Wójta Gminy Kruklanki za szczególne osiągnięcia w dziedzinie naukowej, artystycznej i sportowej w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały. Treść tego załącznika określająca zasady i tryb przyznawania stypendiów oraz ich wysokość, a także wskazany w § 6 uchwały sposób wejścia w życie, wskazuje, iż jest to w istocie uchwała w sprawie zasad i warunków przyznawania stypendiów dla uczniów, o której mowa w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Należy wskazać, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalenia zasad i warunków przyznawania stypendiów dla uczniów po uprzednim utworzeniu programu lokalnego (lub regionalnego), który jest aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wspierania edukacji. W tej sytuacji analizowana uchwała nie spełnia koniecznej przesłanki, określonej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, tj. uprzedniego przyjęcia programu, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, co z kolei stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości. Stanowisko to potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 marca 2023 r., sygn. akt III OSK 1950/21, stwierdzając że jeżeli ustawodawca wprost wskazuje na konieczność podjęcia, w przypadku ustalania zasad przyznawania pomocy stypendialnej dla uczniów, dwóch odrębnych uchwał: jednej będącej aktem programowym (prawa wewnętrznego) i drugiej będącej aktem wykonawczym (prawa miejscowego) i zarazem określa chronologiczną kolejność ich podejmowania, to połączenie tych regulacji jednym aktem stanowi istotne naruszenie prawa.

Ponadto jak wynika z postanowień § 2 pkt 5 załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Kruklanki objęła systemem stypendialnym jedynie uczniów pobierających naukę w szkole podstawowej, dla której organem prowadzącym jest gmina Kruklanki. Należy zauważyć, iż przyjmując tego rodzaju unormowania Rada Gminy Kruklanki pominęła uczniów będących mieszkańcami gminy Kruklanki, którzy uczęszczają do innych szkół. Należy wskazać, iż wspólnotę samorządową stanowią mieszkańcy gminy, o czym stanowi art. 1 ust. 1

ustawy o samorządzie gminnym. Natomiast lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów winien dotyczyć wszystkich uczniów szkół – mieszkańców gminy. Wykluczenie uczniów mieszkających na terenie gminy Kruklanki, ale uczęszczających do szkół zlokalizowanych poza jej terenem, nie znajduje uzasadnienia i narusza art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w myśl którego wszyscy są równi wobec prawa i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Brak jest zatem podstaw do różnicowania uczniów szkół - członków wspólnoty samorządowej- według innych kryteriów, niż osiągnięte wyniki w nauce lub osiągnięcia artystyczne czy sportowe. Takie stanowisko zajął też Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 29 stycznia 2015 r. sygn. akt: II SA/OI 1319/14. Zatem wykluczenie z możliwości ubiegania się o stypendium, uczniów- mieszkańców gminy – tylko dlatego, że nie uczęszczają do szkół zlokalizowanych na terenie gminy Kruklanki (prowadzonych przez gminę Kruklanki) jest nieuprawnione.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kruklanki
2. Wójt Gminy Kruklanki

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
*Mateusz Szauer*  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

