

UCHWAŁA NR XLIV/400/2023
RADY GMINY KRUKLANKI
z dnia 14 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na dyrektora szkoły

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz. 40, 572 i 1463) art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023r. poz. 775 i 803) Rada Gminy Kruklanki uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skarg Pana (...) na Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego w Kruklankach i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kruklanki uznaje skargi za bezzasadne, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady, do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skarg.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Jerzy Piniaha

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XLIV/400/2023 Rady Gminy Kruklanki z dnia 14 września 2023 r.

Do Rady Gminy Kruklanki wpłynęło pięć Skarg złożonych przez Pana (...) tj.:

- 1) 21.06.2023r. – na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kruklankach (opieszałość przewlekłość załatwiania spraw);
- 2) 21.06.2023r. – na Wójta Gminy Kruklanki – do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego (bezczynność oraz przewlekłość, przy rozpatrywaniu pism wnoszonych do Urzędu Gminy w Kruklankach). Skargę przekazano do Wojewody WM na podstawie art. 37 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) wraz z aktami sprawy i uzasadnieniem;
- 3) 23.06.2023r. – pismo/zawiadomienie do Rady Gminy dot. naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Dyrektora Szkoły (arkusz organizacyjny);
- 4) 21.07.2023r. – na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kruklankach (mobbing);
- 5) 21.07.2023r. – na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kruklankach (naruszenie dyscypliny finansowej).

W celu rozpatrzenia skarg, dnia 7 września 2023r. odbyło się posiedzenie komisji Skarg, Wniosków i Petycji – zwanej dalej „Komisją”.

Działania Komisji w zakresie skarg, obejmowały m.in.:

- sprawdzenie w pierwszej kolejności czy Rada Gminy Kruklanki, jest właściwa do rozpatrzenia zarzutów podniesionych w skargach,
- ocenę stanu faktycznego i prawnego zdarzenia związanego ze skargą i przyjęcie własnego stanowiska.

Wnioski Komisji:

Stosownie do treści przepisu art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa, rada gminy rozpatruje skargi na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Jednak dalsze przepisy dotyczące postępowania skargowego wyłączają możliwość badania przez organ spraw, których materia może być przedmiotem powództwa lub wniosku, zmierzającego do wszczęcia między innymi postępowania administracyjnego lub sądowego w tym kontrolnego. Inaczej mówiąc, gdy przedmiotem skargi jest sprawa, która zgodnie z prawem jest załatwiana w formach procesowych pełnych, a więc w postępowaniu administracyjnym lub w postępowaniu sądowym, to załatwiana jest ona w tych postępowaniach z udziałem stron i nie dochodzi do wszczęcia postępowania skargowego, które nie może zastępować procedur pełnych.

Przedmiotem skarg są następujące zarzuty:

- 1) opieszałość i przewlekłość Pani Dyrektor w odpowiadaniu na pisma składane do niej przez Pana (...);

- 2) beczynność oraz przewlekłość w rozpatrywaniu pism przez Urząd Gminy w Kruklankach – pismo skierowane do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego. (Skargę przekazano 11.07.2023 do Wojewody na podstawie art. 37 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) wraz z aktami sprawy i uzasadnieniem;
- 3) naruszenie dyscypliny finansów publicznych (zapisy w arkuszu organizacyjnym);
- 4) publiczne oskarżanie Skarżącego o nękanie i mobbing;
- 5) niezgodne z prawem zapisy w arkuszach organizacyjnych szkoły – nieprawidłowe określanie liczby oddziałów w szkole, liczby godzin zajęć oraz przydziału tych godzin poszczególnym nauczycielom w roku szkolnym 2021/2022 oraz 2022/2023.

Dla oceny wymienionego wyżej przedmiotu skarg nie bez znaczenia pozostaje fakt, iż w czerwcu 2023r. Rada Gminy Kruklanki rozpatrywała już 2 skargi Pana (...) na Dyrektora szkoły.

Sposób rozpatrzenia skarg obejmował kolejno:

- działania poprzedzające rozpatrzenie skargi tj. podjęcie próby przeprowadzenia mediacji – z inicjatywy Wójta Gminy Kruklanki, który zaprosił skonfliktowane strony na dobrowolne mediacje (skarżący odmówił udziału);
- rozpatrzenie skarg przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji (13.06.2023r.) – przy udziale stron tj. Pana (...) oraz Pani Dyrektor.
- Rozpatrzenie skarg przez Radę Gminy Kruklanki (Uchwała Nr XLIII/390/2023 z dnia 22 czerwca 2023r.).

Zatem, zarówno Komisja jak i Rada Gminy Kruklanki zapoznała się z niniejszymi skargami, dokonała analizy sprawy i sformułowała swój ogląd sytuacji w formie uchwały.

W przedmiotowej sprawie, szkoła była już kilkakrotnie kontrolowana przez organ nadzoru pedagogicznego - Kuratorium Oświaty w Ełku oraz Państwową Inspekcję Pracy, na podstawie skarg składanych przez Pana (...) do tych instytucji. Kontroli poddano także ocenę stanu przestrzegania w szkole przepisów prawa dotyczących działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej prowadzonej przez tę szkołę.

Zdaniem Komisji skarżący ponawia skargi bez wskazania nowych okoliczności. Strona skarżąca podnosi zarzuty które już były rozpatrywane przez Radę Gminy, która dokonała ich oceny, również w oparciu o protokoły pokontrolne w/w organów kontroli, takich jak Kuratorium Oświaty czy PIP.

Zatem:

- skargę z dnia 21.06.2023r. na Dyrektorkę szkoły zgodnie z art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego uznaje się za bezzasadną z powodu braku wskazania nowych okoliczności, istotnych dla sprawy.
- skarga z dnia 21.06.2023r. na Urząd Gminy w Kruklankach kierowany przez Wójta Gminy Kruklanki – zakwalifikowana jako ponaglenie, została zgodnie z wolą skarżącego przekazana do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego i nadal oczekuje się na rozstrzygnięcie.
- skarga z dnia 21.07.2023r. – na naruszenie dyscypliny finansowej w związku z

niewłaściwym określeniem liczby oddziałów w szkole, liczby godzin zajęć oraz przydziału tych godzin poszczególnym nauczycielom w roku szkolnym 2021/2022 oraz 2022/2023, uznaje się za niezasadną. W roku szkolnym 2021/2022 nie dokonano dodatkowego podziału oddziałów w klasach I-III. W roku szkolnym 2022/2023 podział oddziałów został przeprowadzony na wniosek dyrektora i za zgodą organu prowadzącego, z uwagi na dużą liczebność klas i zwiększenie efektywności kształcenia. Natomiast podział oddziału klasy I w roku szkolnym 2019/2020 nastąpił z trzech powodów: z uwagi na liczebność klasy (26 osób), z uwagi na liczbę dostosowań edukacyjnych dla uczniów z orzeczeniami lub opiniami z poradni psychologiczno-pedagogicznej oraz z uwagi na efektywność kształcenia.

Odnosząc się do zarzutu nieprawidłowości w przedmiocie kierowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli w roku szkolnym 2021/2022 Komisja uznaje, że działania dyrektora w tym zakresie były prawidłowe, ponieważ dofinansowania wynikały z potrzeb szkoły. Zasadnym było zwiększenie kompetencji trzech nauczycieli (w tym Pana) z zakresu oligofrenopedagogiki i kształcenia osób ze spektrum autyzmu, ponieważ w szkole jest zapotrzebowanie na takich specjalistów.

Pozostałe pisma w sprawie:

- 1) nieprawidłowości w arkuszu organizacyjnym szkoły na rok 2023/2024 w związku z planowaniem pełnego etatu po zwolnieniu Skarżącego oraz związaną z tym odprawą (pismo z 23.06.2023r.);
- 2) skarga dot. publicznego oskarżenia Pana (...) o stosowanie przez niego nękania i mobbingu wobec Dyrektorki Szkoły (pismo skierowane także do wiadomości Kuratorium Oświaty w Ełku),

nie będą rozpatrywane, ponieważ przedmiotem skargi są sprawy, które mogą być zgodnie z prawem załatwione w formach procesowych pełnych, a więc np. w postępowaniu sądowym lub administracyjnym. Należy zauważyć, że sam Skarżący skierował skargę dot. mobbingu do wiadomości Kuratorium Oświaty w Ełku.

Z powyższych względów Rada Gminy Kruklanki uznała, że brak jest podstaw faktycznych i prawnych do uznania zasadności skarg.

Pouczenie

Jednocześnie, informuje się Skarżącego, że zgodnie z art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego „*W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności –organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego*”.